



# Víctima de su propio éxito? Resiliencia en pequeños territorios periféricos



Domingos Santos  
Celestino Almeida  
Deolinda Alberto  
Luís Quinta-Nova



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

**International Conference  
on Regional Science**

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## AGENDA

1. Introducción
2. Resiliencia territorial: concepto y potencialidades
3. Listo para vientos desfavorables? Resiliencia en Vila Velha de Ródão
4. Conclusión



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

## International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## 1. Introducción

Este trabajo resulta de que el Instituto Politécnico de Castelo Branco ha realizado recientemente para el municipio de Vila Velha de Ródão el respectivo Plan Estratégico de Desarrollo y pretende ser un aporte a la discusión en curso sobre la importancia que tiene el concepto de resiliencia en el desarrollo territorial.

Comienza con el marco teórico y una referencia a la literatura académica relevante. Luego, presentará el caso de estudio de un municipio periférico industrial en Portugal, Vila Velha de Ródão, señalando la idiosincrasia de su camino de desarrollo y discutiendo la forma en que los actores locales pueden apropiarse de la noción de resiliencia.

El documento terminará con algunas observaciones finales, incluidas algunas recomendaciones de relevancia política para mejorar la resiliencia territorial.



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

## International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## 2. Resiliencia territorial: concepto y potencialidades

La resiliencia territorial puede entenderse como la capacidad de adaptación positiva que muestran algunos lugares para enfrentar situaciones adversas que generan impactos graves, producto de crisis provocadas por procesos fenomenales (Pendall *et al.*, 2010; Martin *et al.*, 2015; Bailey *et al.*, 2016; Karlsson *et al.*, 2018).

Todos los territorios pueden ser vulnerables y estar en mayor o menor riesgo, no todos serán necesariamente resilientes, ya que no es una cualidad inherente ni perdurable, sino una creación social - por eso Simmie *et al.* (2010) interpretan la resiliencia como un proceso continuo en lugar de la recuperación a un estado de equilibrio estable (preexistente o nuevo).

Es necesario un conocimiento profundo de las propias capacidades de adaptación de las regiones, así como de sus debilidades y vulnerabilidad a desarrollos externos, para desarrollar la capacidad de anticipar los choques, ya sea previniéndolos o minimizando su impacto negativo (Teigão dos Santos *et al.*, 2011; Crespo *et al.*, 2014; Ženka *et al.*, 2017).



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

## International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## 2. Resiliencia territorial: concepto y potencialidades

Para un territorio, ser resiliente no solo consiste en generar resiliencia y capacidades de adaptación que le permitan mantener o redescubrir las bases de su desarrollo y especificidad como resultado de choques más o menos feroces (“resiliencia estática”), sino también concebir y disponer nuevos recursos y capacidades que le permitan adaptarse positivamente a la dinámica de transformación impulsada por el entorno socioeconómico rápidamente cambiante (“resiliencia dinámica”) (Christopherson et al., 2010; Gonçalves, 2018).

Una característica fundamental parece residir en la comprensión de cómo la variedad económica y manufacturera y la antigua dicotomía de especialización versus diversificación siguen influyendo en los debates sobre qué tipos de economías regionales y locales podrían adaptarse o demostrar adaptabilidad.

En las regiones periféricas de baja densidad, esto parece una cuestión de investigación importante que debe abordarse, ya que muchas economías locales dependen de una base productiva limitada con, a menudo, solo unas pocas ramas.



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

### International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## 3. Listo para vientos desfavorables? Resiliencia en Vila Velha de Ródão

### Vila Velha de Ródão: algunos indicadores

| Vila Velha de Ródão (Município)                    | 2001  | 2011  | 2018  |
|--|-------|-------|-------|
| Población  | 4 085 | 3 517 | 3 223 |
| Densidad demográfica (habitantes/km <sup>2</sup> ) | 12.4  | 10.7  | 9.8   |
| Índice de envejecimiento                           | 529,6 | 683,2 | 733,3 |
| Jubilados (% de la población)                      | -     | 61,1  | 60,5  |
| Tasa de desempleo                                  | 5,1   | 4,3   | 3.9   |

Fuente: Pordata



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

**International Conference  
on Regional Science**

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



### 3. Listo para vientos desfavorables? Resiliencia en Vila Velha de Ródão

Empleo en el sector de la celulosa y el papel en Vila Velha de Ródão (2001-2018)

|                           | 2001   |        | 2011   |        | 2018   |        |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                           | Empleo | %      | Empleo | %      | Empleo | %      |
| Celulosa                  | 234    | 100.0  | 223    | 60.6   | 217    | 45.7   |
| Papel                     | 0      | 0.0    | 145    | 39.4   | 450    | 54.3   |
| Total                     | 234    | 100.0  | 368    | 100.0  | 667    | 100.0  |
| % del empleo total        | -      | 30.0   | -      | 33.2   | -      | 38.2   |
| (% del empleo industrial) | -      | (65.0) | -      | (73.6) | -      | (90.0) |

Fuente: GEP/MTSSS



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

**International Conference  
on Regional Science**

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



### 3. Listo para vientos desfavorables? Resiliencia en Vila Velha de Ródão

1971 - Celtejo - celulosa kraft de eucalipto blanqueada



Pulpa líquida suministrada por Celtejo a través de un oleoducto  
(reducido en un 20% el coste de suministro, así como su gasto energético)

2009 – AMS/Navigator - papel tisú

2016 – Paper Prime – papel tisú

+

2018 – Roclayer - producción de compuestos especiales, a base de papel y  
otros materiales renovables recubiertos extruidos



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

## International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



## 4. Conclusión

Especialmente para los territorios periféricos que enfrentan problemas de desarrollo estructural, parece haber una necesidad urgente de implementar una evaluación de resiliencia *ex ante*. Principalmente ahora, que la situación económica actual se está expandiendo y, por lo tanto, puede permitir un mayor despeje y comodidad, los gobiernos locales podrían beneficiarse de la creación de un marco de aprendizaje colectivo con el objetivo de proporcionar inteligencia anticipatoria sobre acciones estratégicas futuras, para evitar eventos disruptivos que puedan afectar el tejido socioeconómico de sus territorios.

Es cada vez más importante que los territorios comprendan cómo se pueden mejorar e interpretar los resultados y cómo se puede mejorar la capacidad institucional para permitir que la diversidad de actores territoriales se anticipe y esté mejor preparada para el futuro (Pontarollo *et al.*, 2020).

VVR constituye una ilustración del tipo de desafíos que algunos pequeños municipios pueden enfrentar en términos de la noción multifacética de resiliencia, un territorio que intenta convertir las desventajas de la periferia y la monoindustrialización en los nuevos activos para intentar obviar o minimizar los riesgos potenciales asociados a esse modelo de desarrollo.



IPCB

24 - 26 | November 2021 | Madrid  
XLVI Reunión de Estudios Regionales

## International Conference on Regional Science

Full cities, empty territories

Universidad Autónoma de Madrid



**Gracias!**